№ 86-РС от 26.09.2011

ПРОГРАММА

УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ЛАИШЕВСКОМ

МУНИЦИПАЛЬНОМРАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

НА 2011 - 2013 ГОДЫ

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Паспорт Программыулучшения условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан на 2011-2013 годы ……………………………………………….. | 3-4 |
| 2. | Состояние проблемы условий и охраны труда и обоснование необходимости её решения в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан программным методом ………. | 5-8 |
| 3. | Основные цели и задачи Программы…..………………………. | 9 |
| 4. | Мероприятия Программы……………………………………….. | 10-13 |
| 5. | Сроки реализации Программы …………………………………. | 14 |
| 6. | Механизм управления реализацией Программы ……………… | 15 |
| 5. | Оценка социально-экономической эффективности Программы ………………………………………………………. | 16-17 |

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа улучшения условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан на 2011 - 2013 годы (далее Программа) |
| Основание разработки Программы | Трудовой кодекс Российской Федерации, Законы Российской Федерации № 181-ФЗ от 17.07.1999 г. «Об основах охраны труда в Российской Федерации», Республики Татарстан [от 10.12.1997 г. N 1417](garantF1://8018541.0) "Об охране труда в Республике Татарстан"; [от 22 апреля 2011 г. N 13-ЗРТ](garantF1://8026334.0) "Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011-2015 годы", Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2008 г. № 799 «О реализации государственной политики в области охраны труда в Республике Татарстан», Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 641 от 16.09.2009 г. «Об утверждении Целевой Программы улучшения условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2010-2012 годы» |
| Заказчик | Совет Лаишевского муниципального района |
| Основные разработчики | Отдел экономики и предпринимательства Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района |
| Цель Программы | Обеспечение конституционных гарантий на охрану и условия труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены |
| Задачи Программы | 1.Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;  2. Улучшение состояния условий и охраны труда на предприятиях и организациях района;  3. Формирование экономических и организационных принципов, обеспечивающих и стимулирующих создание работодателями здоровых и безопасных условий труда. |
| Сроки реализации Программы | 2011 - 2013 годы |
| Объемы и источники финансирования с разбивкой по годам | 2011 год – 39541,7 тыс.рублей;  2012 год – 43136,4 тыс.рублей;  2013 год -51763,7 тыс.рублей.  Итого общий объем финансирования Программы 134441,8 тыс.рублей.  Источником финансирования являются собственные средства организаций и предприятий Лаишевского муниципального района |
| Исполнители Программы | Координационный Совет по охране труда, Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района, работодатели; профсоюзные органы. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | 1.Достижение пороговых значений индикаторов на последний год действия Программы:  число пострадавших от несчастных случаев на производстве из расчета на 1000 работающих – до 1 человека;  число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего в связи с производственными увечьями и травмами – до 24 человеко-дней;  удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам – до 16,7%.  2. Социальный эффект:  сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;  снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;  повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;  реализация конституционного права на обеспечение работникам безопасных условий труда.  3. Экономический эффект:  снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве;  снижение затрат на возмещение вреда, причинённого работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. |

# 1. Состояние проблемы условий и охраны труда и обоснование необходимости ее решения в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан программным методом

В современных экономических условиях значительное влияние на социально-экономическое благополучие общества оказывает обеспечение безопасности и соответствующих условий труда на рабочих местах.

Проблемы охраны труда, особенно производственного травматизма, сегодня волнуют все мировое сообщество. Ситуация в сфере условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе, как и в Республике Татарстан в целом, остается сложной. Особенно остро стоит проблема производственного травматизма, гибели людей на производстве. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан (Татарстанстата), в 2010 году в районе от несчастных случаев на производстве пострадали 15 человек, из них 2 человека погибли (таблица 1).

Таблица 1

# Состояние производственного травматизма в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Число пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом, человек | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. |
| Всего | 21 | 22 | 11 | 15 |
| в расчете на 1000 работающих | 2,9 | 2,4 | 1,2 | 1,7 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| женщин | 7 | 6 | 5 | 4 |
| подростков | - | - | - | - |
| Со смертельным исходом: |  |  |  |  |
| Всего | 2 | 3 | 5 | 2 |
| в расчете на 1000 работающих | 0,276 | 0,323 | 0,529 | 0,229 |
| В том числе: |  |  |  |  |
| женщин | - | - | - | - |
| Подростков  Число человеко-дней нетрудоспособности в расчёте на 1 пострадавшего | -  57,3 | -  46,4 | -  27,9 | -  75,1 |

Число пострадавших от несчастных случаев на производстве в 2009 г. к уровню 2008 г снизилось наполовину, в 2010 году же возросло на 36% (4 человека) к уровню 2009 года.

В целях реализации Программы проводятся совещания, семинары, смотры-конкурсы по охране труда.

Значительное место в рамках Программы занимает целевое обучение работников организаций по вопросам охраны труда. Только в 2008-2010 годах прошли такое обучение около 300 человек.

В целях активизации работы по пропаганде вопросов охраны труда, оказания методической помощи и распространения передового опыта в данной работе Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан совместно с Исполнительным комитетом проведён научно-практический семинар по вопросу создания безопасных условий труда при работе с ядохимикатами и пестицидами с участием руководителей и специалистов сельхозформирований, субъектов малого и среднего бизнеса. Практическая часть семинара прошлана базе ОАО "Лаишевоагрохимсервис", в ходе которого на практике были показаны положительные примеры организации работы по охране труда и которые явились одной из форм государственного управления охраной труда на основе взаимодействия с органами местного самоуправления и работодателями.

В целях улучшения условий и охраны труда в районе проводится работа по аттестации рабочих мест в организациях (на конец2010 года, по данным Татарстанстата, аттестовано рабочих мест по условиям труда- 2159, за 6 месяцев 2011 года была проведена аттестация ещё 104 рабочих мест). Численность работающих на аттестованных рабочих местах составила 3421 человек. Удельный вес аттестованных рабочих мест в районе составляет 61,6%.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, ситуация в сфере условий и охраны труда остается достаточно напряженной.

По данным Татарстанстата, число смертельных случаев на производстве наблюдается: в 2007 погибло – 2 человека, в 2008 году - 3, в 2009 году - 5, в 2010 году - 2.

Одной из серьезных проблем является высокий уровень производственного травматизма в сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Особенно неблагополучной в данных сферах экономической деятельности является обстановка с производственным травматизмом со смертельным исходом. В 2008 и 2010 годах смертельные травмы среди работающих были получены только в сельском хозяйстве, в 2009 году: в сельском хозяйстве и пищевой промышленности.

Основными причинами производственного травматизма являются неудовлетворительная организация работ, эксплуатация изношенного оборудования, недостаточное внедрение новых технологий.

Наряду с техническими причинами, которые требуют финансовых и материальных затрат, присутствуют причины, отражающие недостаточную организацию трудового процесса, отсутствие четкой системы управления охраной труда в организациях, недостаточным уровнем знаний, требований безопасности, низкой дисциплиной труда.

Необходимым условием для создания здоровых и безопасных условий труда является финансирование работодателем мероприятий, направленных на их улучшение и охрану. За последние годы в районе затраты на охрану труда систематически возрастали, что отражено в таблице 2.

Таблица 2

# Затраты на охрану труда в Лаишевском муниципальном районе

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2007 г. | 2008 г. | % 2008г. к 2007 г | 2009 г. | % 2009г. к 2008 г. | 2010 г. | % 2010г. к 2009 г. |
| Затраты на охрану труда всего, тыс.руб. | 14599,5 | 28557,0 | 195,6 | 41151,2 | 144,1 | 35947,0 | 87,4 |
| Затраты на охрану труда в расчете на одного работающего, рублей | 2016,8 | 3115,2 | 154,5 | 4356,9 | 140,0 | 4108,7 | 94,3 |

По данным Татарстанстата, затраты на мероприятия по охране труда на крупных и средних предприятиях в 2010 году составили 35,9 млн.рублей, в том числе в расчете на 1 работающего – 4108,7 рублей, что на 5,7% меньше, чем в 2009 году, когда на 1 работающего приходилось 4356,9 рублей.

Наибольшие средства на охрану труда в 2010 году выделялись по видам экономической деятельности: вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность –7621 тыс.руб., производство пищевых продуктов–7429,3 тыс.руб., деятельность воздушного и космического транспорта – 4100 тыс.руб., строительство – 2616,6 тыс.руб., сельское хозяйство – 1071,7 тыс.руб., прочие отрасли – 3133,6 тыс.рублей.

Профессиональная заболеваемость остается одной из самых актуальных социально-трудовых проблем: в 2010 году были впервые установлены профессиональные заболевания у 11 человек (2 человека – в сфере сельского хозяйства, 9 человек – транспорта). Значительная часть профессиональных заболеваний связана с воздействием на работников таких вредных факторов производственной среды, как повышенный уровень вибрации и шума.

Принятие и реализация настоящей Программы будут способствовать повышению эффективности системы управления охраной труда, уровня профессиональной подготовки кадров, созданию более благоприятных условий для работы служб охраны труда в организациях, что позволит улучшить ситуацию в области охраны и условий труда и, следовательно, влиять на значения индикативной оценки уровня жизни населения района.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Цель Программы:

Обеспечение конституционных гарантий на охрану и условия труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

Задачи Программы:

- создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;

- снижение уровня профессиональной заболеваемости и производственного травматизма;

- анализ состояния условий и охраны труда на предприятиях, учреждениях и организациях района;

- создание и совершенствование системы управления охраной труда в районе;

- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации руководителей, специалистов и работников по охране труда;

- организация информационного и нормативного обеспечения вопросов охраны труда.

3. Мероприятия Программы улучшения условий и охраны труда в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан

на 2011 - 2013 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Содержание мероприятий | Ответственные за исполнение | Срок  исполнения |
| 1 | Утвердить на сессии Совета Лаишевского муниципального района районную Программу по улучшению условий и охраны труда на 2011 - 2013 гг. | Отдел экономики и предпринимательства | сентябрь 2011 г. |
| 2 | Обеспечить сельские хозяйства района методическими пособиями по охране труда и технике безопасности | Управление  сельского  хозяйства и  продовольствия | постоянно |
| 3 | Объявлять в районе смотр-конкурс на лучшую организацию работы по охране труда с подведением итогов | Координационный Совет | ежегодно март |
| 4 | Организовать пропаганду положительного опыта в вопросах охраны и условий труда через районную газету "Камская новь" («Кама ягы») | Координационный  Совет, редакция  районной газеты | постоянно |
| 5 | Организоватьпроверки по охране и условиям труда в предприятиях района различных форм собственности.  По итогам проверок провестизаседание координационного Совета поохране и условиям труда с приглашением руководителей иответственных лиц:  - по охране труда и технике безопасности;  - анализ производственного травматизма и несчастных случаев по району | Руководители предприятий, Управление  сельского  хозяйства и  продовольствия, Координационный  Совет | ежегодно апрель-май |
| 6 | Организовать учебу руководителей и специалистов по охране труда в г.Лаишево сприглашениемпреподавателей Республиканского  учебно-методического центра | Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района, Управление сельского хозяйства и продовольствия, руководители хозяйств, предприятий, Координационный  Совет | ежегодно по графику |
| 7 | Совместно с председателями профкомов во время принятия коллективных договоров в трудовых коллективах на  2011 - 2013 гг. уделять особоевнимание разделу "Охрана труда", конкретно указав сумму, выделяемуюна создание улучшения условий охраны труда. Постоянно контролироватьвыполнение данного пункта | Председатель профсоюзов организаций и предприятий Лаишевского муниципального района | ежегодно |
| 8 | Обеспечить контроль за соблюдением списков производств, на которых запрещается применение труда женщин, лиц моложе 18 лет, а также инвалидов | Территориальный отдел Роспотребнадзора по РТ в Лаишевском районе, Координационный Совет | ежегодно |
| 9 | Планомерно проводитьпроверки состояния рабочих мест членами координационного Совета по охране труда (освещение, влажность,шум, сквозняки, запыленность и др.). По итогам проверкизаслушивать на заседании комиссии по охране труда руководителей в целях устранения и исправления выявленных нарушений | Координационный Совет | ежегодно |
| 10 | Обследовать рабочие места, связанные с ВДТ в организациях, учреждениях и учебных заведениях района | Территориальный отдел Роспотребнадзора по РТ в Лаишевском районе | в течение года |
| 11 | Организовать месячники «О соблюдении требований охраны труда и безопасности производства в период проведения весенне-полевых работ, а также в период уборки урожая | Управление сельского хозяйства и продовольствия | апрель-май, август-сентябрь |
| 12 | Заслушать каждый случай травматизма и несчастного случая на производстве на заседании координационного Совета по охране трудас принятиемконкретных мер в отношении виновных лиц | Координационный  Совет, специалисты по охране труда предприятий, руководители предприятий | по мере необходимости |
| 13 | Проверить, подготовить информацию и внести на рассмотрение заседания координационного Совета вопросы санитарно-бытового обслуживания, условий и охраны труда в животноводческих фермах и механических мастерских района | Члены  Координационного  Совета,  Управление  сельского  хозяйства и  продовольствия | май |
| 14 | Проверить состояние охраны труда и пожарной безопасности на строительных объектах и на животноводческих фермах, механических мастерских | 14-й отряд Федеральной Противопожарной службы | постоянно |
| 15 | Подготовить проект плана-графика предварительных и периодических медосмотров по району и утвердить  на заседании Координационного совета по охране труда | Председатели  профкомов всех  отраслей | 2011-2013 гг. |
| 16 | Организовать проведение профилактических медицинских осмотров лиц,работающих во вредных условиях труда | МБУЗ «Лаишевская ЦРБ», территориальный отдел Роспотребнадзора по РТ в Лаишевском районе, руководители хозяйств | по утверждённому графику |
| 17 | Организовать проверки о ходе аттестации рабочих мест на объектах  всех форм собственности и провести заседание координационного Совета по данному вопросу | Члены  Координационного  Совета | 2011 - 2013 гг. |
| 18 | Провести контроль состояния условий труда и отдыха животноводов, соблюдения санитарно-гигиенических требований в летних лагерях содержания скота | МБУЗ «Лаишевская ЦРБ», территориальный отдел Роспотребнадзора по РТ в Лаишевском районе, Управление сельского хозяйства и продовольствия | с мая по  октябрь (по  графику) |
| 19 | Проверить соответствие отремонтированных сельхозмашин требованиям техники безопасности и доложить обстановку на районном совещании с руководителями и главными инженерами | Гостехнадзор Управления сельского хозяйства и продовольствия | апрель |
| 20 | Организовать проверки в лагерях труда и отдыха детей влетнийпериод по выполнению требованийохраны труда и техники безопасности,соответствия санитарно-гигиеническимтребованиям | Отдел  Образования, территориальный отдел Роспотребнадзора по РТ в Лаишевском районе | июнь - август 2011 - 2013 гг. |
| 21 | Провести анализ работы фельдшеро-акушерских пунктов по профилактике заболеваний животноводов | МБУЗ «Лаишевская ЦРБ» | постоянно |
| 22 | Создать ставку специалиста по охране труда в структуре Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района | Финансово-бюджетная палата, Организационно-общий отдел | октябрь-ноябрь 2011 г. |

# Сроки реализации Программы

Сроки реализации Программы определены планами мероприятий, описанных в разделе 3 программы. Необходимо отметить, что исходя из использованного институционального подхода к разработке программы как основополагающего принципа, мероприятия между собой увязаны. Нельзя не учитывать инфологическую связь всех мероприятий Программы, так как отсутствие соответствующей координации и механизма реализации программы может стать столь же значимой институциональной ловушкой наряду с описанными в программе, в связи с чем предлагается особый механизм ее реализации.

# Механизм управления реализацией Программы

Мониторинг хода реализации Программы, являющийся существенной частью системы программного управления, будет предполагать мониторинг каждого мероприятия и оценку влияния степени его выполнения на взаимосвязанные с ним другие мероприятия Программы. Учитывая, что на основании данной Программы отделами Исполнительного комитета и хозяйствующими субъектами будут разрабатываться детальные планы действий, мониторинг этих программ также будет являться составной частью механизма реализации данной Программы.

Центром ответственности по контролю за реализацией Программы является Координационный Совет по охране труда Лаишевского муниципального района.

Изменение данной программы производится по результатам ежегодного анализа хода ее реализации. Изменениями могут быть:

* новые институциональные проблемы;
* исключение мероприятий;
* новые мероприятия;
* модифицированные мероприятия;
* итоги условий и охраны труда за предыдущий период.

Таким образом, в 2012 году в Программу могут быть внесены изменения, связанные с ее реализацией в 2011 году, в 2013 году - изменения, связанные с реализацией Программы в 2011 – 2012 годах, и так далее нарастающим итогом. Могут также при необходимости вноситься изменения по составу и содержанию мероприятий Программы.

# 6. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Социальный эффект от реализации Программы выражается в:

сокращении численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;

снижении уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

повышении уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;

повышении социальной защищенности работников на право безопасных условий труда.

Экономический эффект оценивается следующими показателями:

снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;

снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

снижение инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;

повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

Социально-экономический эффект выражается достижением значений индикаторов оценки уровня жизни населения, социально-экономического положения Лаишевского муниципального района по функции управления охраной труда (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование индикатора | Прогнозные значения индикаторов | | | | |
| 2009 г.  (факт) | 2010 г.  (факт) | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
| 1. Число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих | 1,2 | 1,7 | 1,1 | 1,1 | 1,0 |
| 2. Число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего в связи с производственными увечьями и травмами | 27,9 | 75,1 | 29,3 | 27,5 | 24,0 |
| 3. Удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, % | 16,4 | 20,4 | 20,0 | 18,5 | 16,7 |

Экономический эффект от реализации Программы будет выражаться также в увеличении средств, выделяемых работодателями на мероприятия по охране труда, что обеспечит повышение безопасности работающих.

Реализация Программы продолжит совершенствование организационных и экономических принципов деятельности работодателей, направленных на обеспечение здоровых и безопасных условий труда.

Так, по итогам 2010 года при расходовании финансовых средств на охрану труда (в среднем по району) в размере 4108,7 рублей в расчете на одного работающего общие расходы на охрану труда при численности 8,7 тыс. человек работающих составили около 35,9 млн.рублей. Затраты на охрану труда в 2013 году на предприятиях и в организациях района могут достигнуть 51,8 млн.рублей.

Увеличение затрат на охрану труда повлечет улучшение условий труда работающих и снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Реализация Программы позволит сохранить жизнь и здоровье многим работникам, что нельзя оценить в материальном выражении.